



JAARVERSLAG VTH 2023 GEMEENTE BERGEIJK

Status	: concept versie 1.5
Versiedatum	: 18-04-2024
Vastgesteld B&W	: 23-4-2023
Kennisgeving aan raad	: raadsinformatiebrief van 23-4-2023

Inhoudsopgave

Inhoud

Afkortingen	3
1. Inleiding	4
2. Algemeen	5
2.1 Projecten in 2023	5
2.2 Algemene ontwikkelingen 2023	6
2.3 Interbestuurlijk Toezicht (IBT)	9
3. Cluster Vergunningen	14
3.1 Organisatie	14
3.2 Capaciteit van het cluster Vergunningen	14
3.3 Resultaten van het cluster vergunningen 2023	15
3.4 Samenwerking met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant	18
3.5 Samenwerking met de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost	18
4. Cluster Toezicht & Handhaving	19
4.1 Organisatie	19
4.2 Capaciteit van het cluster Toezicht en Handhaving	19
4.3 De verschillende taken van het cluster toezicht en handhaving	20
4.4 Uitgangspunten	23
4.5 Doel en doelstellingen	23
4.6 Samenwerking met ODZOB	24
4.7 Afstemming en samenwerking handhavingspartners	25
4.8 Bereikbaarheid toezichthouders	25
4.9 Ontwikkelingen met betrekking tot de uitvoering	25
5. Omgevingsdienst Zuidoost Brabant	28
6. Monitoren en rapporteren	29

Afkortingen

In dit uitvoeringsplan worden de volgende afkortingen gebruikt:

AMvB	:	Algemene Maatregel van Bestuur
APV	:	Algemene Plaatselijke Verordening
Awb	:	Algemene wet bestuursrecht
B&W	:	Het college van Burgemeester en wethouders
BAG	:	Basisregistratie Adressen en Gebouwen
BO	:	Beleid en ontwikkeling
Boa	:	Buitengewoon opsporingsambtenaar
BTP-taken	:	Basis Taken Pakket (voor Regionale Uitvoeringsdiensten)
Bor	:	Besluit Omgevingsrecht
DHW	:	Drank en Horecawet
HUP	:	Handhaving Uitvoeringsprogramma
KIT	:	Kempisch Interventieteam
LSI	:	Landelijke Stuurgroep Interventieteams
M.e.r	:	Milieueffectrapportage
Mor	:	Ministeriële regeling omgevingsrecht
PIT	:	Peelland Interventie Team
ODZOB	:	Omgevingsdienst Zuidoost Brabant, uitvoeringsorganisatie
Wabo	:	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wkb	:	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

1. Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) 2023 van de gemeente Bergeijk.

Dit jaarverslag betreft de werkzaamheden op het gebied van VTH die worden uitgevoerd door het cluster Vergunningen en het cluster Toezicht, Handhaving & Veiligheid, ondersteund en aangevuld door de handhavingsjuristen van het cluster JKZ. Dit verslag betreft ook de evaluatie van de door de omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) uitgevoerde werkzaamheden en behaalde doelen.

Per 1 april 2023 zijn de clusters Vergunningen en Toezicht en Handhaving samen met het cluster Veiligheid gezamenlijk ondergebracht onder de nieuwe afdeling Dienstverlening & Veiligheid. De beide handhavingsjuristen zijn op dat moment van het cluster Toezicht en Handhaving overgegaan naar het cluster juridische Kwaliteitszorg (JKZ) van de afdeling Bedrijfsvoering. Hun werkzaamheden met betrekking tot VTH zijn onveranderd gebleven.

Het voorliggende verslag is nog gebaseerd op de wetgeving die in 2023 gold vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024. Van toepassing is dus het Besluit omgevingsrecht (Bor), dat regels inhoudt over de uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Ministeriële regeling Omgevingsrecht (Mor). Het Mor bevat regels met betrekking tot de kwaliteitseisen voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Zo is bepaald dat het bestuursorgaan over een Omgevingsbeleid Vergunningen Toezicht en Handhaving beschikt en dat dit beleid jaarlijks wordt uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. Ook moet jaarlijks een evaluatie plaatsvinden van het uitvoeringsprogramma. In deze evaluatie beziet het college of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre die activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de in het beleid gestelde doelen. Dit jaarverslag voorziet in deze verplichting.

Het Bor bepaalt tevens dat monitoring van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de in het beleid gestelde doelen plaats moet vinden. In dit jaarverslag wordt aangegeven hoe hier invulling aan is gegeven.

Dit jaarverslag VTH 2023 wordt na vaststelling door het college aangeboden aan de raad van de gemeente Bergeijk en aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant gezonden.

Leeswijzer

Naast de uitvoering van het reguliere takenpakket zijn ook een aantal andere zaken in 2023 opgepakt en uitgevoerd. In Hoofdstuk 2 onder 2.1 zijn de belangrijkste projecten die in 2023 zijn uitgevoerd (met name op het gebied van toezicht en handhaving) nader omschreven. Onder 2.2 is een aantal belangrijke ontwikkelingen beschreven waar VTH in 2023 mee te maken heeft gehad. Een apart onderdeel 2.3 is gewijd aan het Interbestuurlijk toezicht vanwege het toezichtoordeel van de provincie op 31 augustus 2023 waarbij de gemeente onder actief toezicht is geplaatst.

In de Hoofdstukken 3 en 4 wordt de uitvoering van het reguliere takenpakket en de bijdrage die dit aan de te behalen doelen heeft geleverd op het gebied van vergunningen respectievelijk toezicht en handhaving toegelicht.

De uitvoering van taken door de ODZOB is in hoofdstuk 5 nader toegelicht aan de hand van de met de ODZOB hierover gemaakte afspraken en verantwoording middels het jaarverslag voor Bergeijk over 2023.

De monitoring en rapportage zoals die gedurende het jaar 2023 heeft plaatsgevonden is toegelicht in Hoofdstuk 6.

2. Algemeen

Dit jaarverslag 2023 betreft een verslag van taken en werkzaamheden, die zijn uitgevoerd op basis van het VTH uitvoeringsplan 2023 dat zijn grondslag vindt in het Meerjarenhandhavingsprogramma (MJHP) 2017 – 2020 en het Omgevingsbeleidsplan onderdeel bouwen 2019 – 2020 (beiden verlengd tot eind 2023). Daarnaast geeft dit verslag aan in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan de doelen die in genoemde beleidsplannen zijn benoemd.

In 2023 is het eerste jaar dat de cijfermatige gegevens volledig uit het VTH-systeem PowerBrowser zijn gegenereerd. We hebben ten aanzien van de door de clusters Vergunningen en Toezicht, Handhaving & Veiligheid en de handhavingsjuristen van JKZ uitgevoerde taken in 2023 gegevens gegenereerd met betrekking tot de volgende onderwerpen:

- a. het aantal verleende omgevingsvergunningen en geaccepteerde meldingen;
- b. het aantal controlezaken/controlemomenten;
- c. wettelijke termijnen;
- d. legesinkomsten;
- e. het aantal behandelingen van meldingen en handhavingsverzoeken;
- f. het aantal ingekomen zienswijzen, bezwaren en beroepen.

Daarnaast hebben wij in 2023 gegevens ontvangen van de samenwerkingspartners, de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant en de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost

Deze gegevens vormen de basis voor de monitoring van de uitvoering van de werkzaamheden op het gebied van VTH door de gemeente Bergeijk en kunnen, indien gewenst en/of noodzakelijk, leiden tot bijstelling of aanpassing van de werkzaamheden uit het uitvoeringsprogramma.

De evaluatie die heeft plaatsgevonden in het kader de eind 2023 vastgestelde Uitvoerings- en Handhavingsstrategie en de jaarcijfers en informatie ten behoeve van dit jaarverslag zijn mede input geweest voor het Uitvoeringsprogramma VTH 2024. Bij het opstellen van dit jaarverslag zijn geen opvallende zaken geconstateerd die op dit moment tot aanpassing van het Uitvoeringsprogramma 2024 leiden.

2.1 Projecten in 2023

- Projecten tegen ondermijning

Het tegengaan van alle activiteiten, die de bestuurlijke soevereiniteit en daarmee samenhangende besluitvorming kunnen ondermijnen heeft een hoge prioriteit op de bestuurlijke agenda. Gemeente Bergeijk werkt samen met de 8 gemeenten uit het basisteam de Kempen om aan die ontwikkeling weerstand te bieden en een halt toe te roepen. In 2023 hebben we in basisteam De Kempen mooie resultaten geboekt. We hebben regionaal: vijftien hennepkwekerijen en vijf drugslabs aangetroffen; integraal samengewerkt op casuïstiek en hierbij bestuurs-, straf-, civiel- en fiscaalrechtelijk instrumentarium ingezet; een social media campagne gelanceerd om de samenleving bekend te stellen met de risico's en signalen van hennepkwekerijen en drugslabs; een 'week van de weerbaarheid' georganiseerd om medewerkers van gemeenten te informeren over veiligheid, integriteit en weerbaarheid. Als gevolg hiervan worden de gemeentelijke toezichthouders steeds vaker en diepgaander betrokken bij uiteenlopende projecten. In 2023 is aandacht besteed aan de weerbaarheid van de organisatie en de individuele medewerkers. Deze handhavingstaken kunnen worden uitgevoerd binnen de bestaande capaciteit van het cluster. Vooralsnog gaat dit niet ten koste van de toezichthoudende taken in het kader van bouwregelgeving.

- Project Kempen Interventie Team (KIT)

Sinds 2020 neemt de gemeente Bergeijk structureel deel aan het KIT. Het KIT richt zich op complexe (bestuurlijke) handhavingscasuïstiek die een integrale aanpak behoeven. Sinds 2020 is namens de Kempengemeenten voor het KIT een projectleider aangesteld die als 'kwartiermaker' belast is met het plannen van actiedagen en de daaraan verbonden vooroverleggen. Ook in 2023 zijn er meerdere controles door het KIT uitgevoerd. Het doel was inzicht krijgen van de locaties, het gebruik ervan en

daarbij controleren of ze voldoen aan het bestemmingsplan. Tijdens de acties zijn er 13 bedrijfsruimten en drie bovenwoningen gecontroleerd. Daarnaast is aandacht besteed aan verschillende panden waar mogelijk sprake was van strijdig gebruik.

- **Project permanente bewoning van recreatiewoningen**

In 2023 is er verminderd aandacht besteed aan de permanente bewoning van recreatiewoning. Enerzijds door het gebruik van dergelijke panden voor de particuliere opvang van vluchtelingen uit Oekraïne en anderzijds vanwege het meer urgente thema aanpak van illegale huisvesting arbeidsmigranten (zie hieronder).

- **Huisvesting arbeidsmigranten**

Ook in de gemeente Bergeijk worden verspreid arbeidsmigranten gehuisvest. Dit gebeurt vaak in reguliere woningen, maar ook vaak in andere gebouwen die daar niet (zonder meer) geschikt voor zijn. Huisvesting vindt nagenoeg altijd plaats in de vorm van kamergewijze verhuur van panden. Het is een doorlopend project waarbij nagenoeg het gehele jaar door controles worden uitgevoerd. Hierbij is het doel om inzichtelijk te maken waar en vooral onder welke omstandigheden huisvesting van deze mensen plaatsvindt. De condities waaronder de huisvesting plaatsvindt worden beoordeeld en waar nodig wordt op basis van veiligheid direct geïntervenieerd om de veiligheid te waarborgen. Toezicht op deze locaties en adequaat reageren op meldingen op dit terrein is voor een juist beeld en beheersing van de problematiek een vereiste. Als bij de controles bijzondere zaken opvallen, zoals bijvoorbeeld vormen van uitbuiting, het vermoeden van mensenhandel of fraude, wordt direct aansluiting gezocht bij andere projecten, zoals het eerder genoemde “KIT” project.

Deze vorm van huisvesting is inmiddels een bekend verschijnsel in de Bergeijkse gemeenschap. Het reeds bestaande overzicht is bijgewerkt en op enkele locaties zijn controles uitgevoerd.

In de nieuw vastgesteld U&H strategie is het onderwerp “Bewoning van panden/ verblijfsaccommodaties zonder of in strijd met omgevingsvergunning (kamergewijze verhuur)” door het college als prioriteit aangemerkt. Vooruitlopend op het dat plan is in 2023 al een begin gemaakt met het inzichtelijk maken van de locaties.

- **Leegstandlijst**

Leegstaande panden met een woonbestemming kunnen een signaal zijn voor ondermijning. De aanpak van ondermijning is middels het Integraal Veiligheidsplan de Kempen 2023-2026 geprioriteerd. Derhalve is in 2023 is extra aandacht besteed aan leegstaande panden met een woonbestemming. BOA's hebben een overzicht gemaakt van alle panden met een woonbestemming waar niemand staat ingeschreven. Vervolgens zijn alle adressen fysiek bezocht en is n.a.v. de bevindingen de lijst aangepast. Dit heeft ertoe geleid dat er een actueel beeld is ontstaan van alle leegstaande panden met woonbestemming. De lijst kan als zogenoemde 0-meting worden beschouwd en krijgt vanaf heden continue aandacht.

De hierboven beschreven projecten hebben met name bijgedragen aan (het gevoel van) veiligheid en gezondheid van de inwoners en bewoners van panden. Dit doordat de projecten zich richten op veilige huisvesting die aan de eisen voor bewoning voldoen en een veilige leefomgeving voor omwonenden door het optreden tegen illegale bewoning op plaatsen waar dat ongewenst is. Dit is een van de doelen van het MJHP.

2.2 Algemene ontwikkelingen 2023

- **De Omgevingswet**

Al in 2019 is gestart met de voorbereiding op de komst van de Omgevingswet. De wet bundelt 26 bestaande wetten voor onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Hiertoe zijn de medewerkers van het cluster VTH, net als de medewerkers van de afdeling Ruimte bij verschillende bijeenkomsten geweest over de opbouw en systematiek van de Omgevingswet met als doel de afdeling goed voor te bereiden op de nieuwe rol die VTH gaat krijgen bij de invoering van de wet.

Na herhaald uitstel van de inwerkingtreding van deze wet is op 14 maart 2023 bekend gemaakt dat de langverwachte Omgevingswet per 1 januari 2024 in werking zou treden. Daarop is zowel door de afdeling Ruimte als de clusters Vergunningen en Toezicht, Handhaving & Veiligheid ingezet op opleiding,

nieuwe werkprocessen en documenten, informatieverstrekking en het zo nodig aanpassen van beleid ter voorbereiding op de Omgevingswet. Doel daarbij was om de organisatie tijdig zowel technisch, organisatorisch en inhoudelijk gereed te maken om aanvragen op basis van de Omgevingswet te kunnen ontvangen en afhandelen.

Medewerkers zijn (nogmaals) geschoold en aan de slag gegaan met het oefenen met de nieuwe wet. De huidige werkprocessen zijn inzichtelijk gemaakt en omgezet naar eventuele nieuwe processen, waarbij ook de impact van de Wet kwaliteitsborging voor de bouw (Wkb) is meegenomen. In het kader van de komst van de Omgevingswet zijn ook (nieuwe) werkafspraken gemaakt met keten-/adviespartners

Het op 1 april 2022 in gebruik genomen nieuwe VTH-systeem PowerBrowser is in 2023 verder voorbereid op de komst van de Omgevingswet en het daarbij behorende Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Er hebben ketentesten plaatsgevonden met betrekking tot de werking van het VTH-systeem in combinatie met het DSO.

Deze voorbereiding heeft bijgedragen aan de in het Omgevingsbeleidsplan onderdeel bouwen 2019 – 2020 beschreven doelstelling van een

- Overgang SquitXO naar een nieuw VTH-systeem

In 2023 zijn de laatste acties uitgevoerd vanwege de overgang van het VTH-systeem Squit naar PowerBrowser. Daarnaast is vanaf het bekend worden van de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 PowerBrowser klaargemaakt voor aansluiting op het DSO en samenwerking en informatie-uitwisseling met ketenpartners zoals de omgevingsdienst (ODZOB) en de Veiligheidsregio.

Binnen de clusters is tijd en capaciteit gestoken in de inrichting van de processen (zaaktypes), opleiding van key-users, wijzigen en opstellen van standaarddocumenten en dergelijke vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

- Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

De Wkb is gelijktijdig met de Omgevingswet in werking getreden per 1 januari 2024. Deze wet beoogt een privaat stelsel voor het aantoonbaar voldoen aan de bouwtechnische eisen van het Bouwbesluit. Per 1 januari 2024 geldt de Wkb enkel nog voor nieuwbouw aanvragen die vallen in gevolgklasse 1. Dit betreft bijvoorbeeld grondgebonden woningen, bedrijfshallen met beperkte kantoorfunctie en andere eenvoudige bouwwerken. De initiatiefnemer moet voor de bouwtechnische toets en toezicht een kwaliteitsborger (private partij) inschakelen. De inwerkingtreding van de Wkb voor de overige gevol klassen is uitgesteld tot minimaal 1 januari 2025.

In februari 2023 is de in 2020 gestarte pilot met de Wkb met een tweetal aannemers ten aanzien van een woningbouwproject geëvalueerd. De belangrijkste conclusie is dat voor grotere aannemers in goed overleg met een (vaste) kwaliteitsborger de Wkb goed uitvoerbaar is (zowel inhoudelijk als financieel). Het vraagt om veel documentatie, die veelal al voor het private dossier wordt aangelegd. Voor kleinere aannemers en particuliere bouwers zal het een stuk gecompliceerder en kostbaarder zijn om te voldoen aan de Wkb.

Verder is geconcludeerd dat er nog openstaande vragen zijn over de onderwerpen: deelopleveringen, gevolgen van een beroep op gelijkwaardigheid tijdens de bouw, wat te doen met aandachtspunten/voorwaarden die bij de verklaring van de Wkb-er worden gegeven en de praktische kant van toestemming geven tot ingebruikname na de gereedmelding.

Deze laatste punten zijn in de loop van 2023 ook landelijk kenbaar geworden. Deels zijn er intern afspraken gemaakt over hoe hiermee om te gaan en deels zal de ervaring met de Wkb vanaf 1 januari 2024 hier uitsluitsel over gaan geven.

- Evaluatie gecertificeerde vergunning

Vooruitlopend op de beperkte toets vanwege de Wet kwaliteitsborging (Wkb) is in Bergeijk eerder het besluit genomen dat onder voorwaarden medewerking kan worden verleend aan een gecertificeerde omgevingsvergunning. De verantwoordelijkheid is bij de architect neergelegd als private partij. In het Omgevingsbeleidsplan onderdeel bouwen 2019 – 2020 is de werkwijze ten aanzien van de gecertificeerde aanvraag vastgelegd. Deze regeling geldt voor aanvragen voor bepaalde categorieën bouwwerken die passen binnen het bestemmingsplan, voldoen aan de eisen van welstand en aan de bouwtechnische eisen. Voorwaarde is dat de aanvraag wordt ingediend door een gecertificeerde architect

die verklaart dat aan alle eisen wordt voldaan. De vergunning wordt binnen een dag verleend zonder getoetst te worden. Steekproefsgewijs worden deze aanvragen achteraf getoetst. In het verlengde daarvan wordt op deze omgevingsvergunningen slechts bij de aanvang en oplevering van het bouwwerk toezicht uitgevoerd. Wel worden steekproefcontroles uitgevoerd.

In de in dit verslag opgenomen jaarcijfers kan worden afgelezen hoe vaak medewerking is verleend aan een gecertificeerde omgevingsvergunning.

Vanwege de komst van de Omgevingswet en de Wkb is de gecertificeerde vergunning in de tweede helft van 2023 geëvalueerd en in aangepaste vorm in stand gebleven onder de Omgevingswet. De nieuwe werkwijze is vastgelegd in de in december 2023 door het college vastgestelde Uitvoerings- en Handhavingsstrategie VTH 2024-2027 en is daarmee per 1 januari 2024 in werking getreden. De veranderingen bestaan uit een iets langere beslistermijn om een quick scan te doen op volledigheid en omgevingsplan (bestemmingsplan) en is beperkt tot aanvragen met betrekking tot woningen in gevolgklasse 1 uit de Wkb. Ook vinden de steekproeven plaats vóór vergunningverlening.

- Ontwikkelingen Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB)

In het concernplan van de ODZOB 2020-2023 en de kadernota 2023 is aangegeven voor welke grote opgaven de gemeenten en de ODZOB zich de komende jaren gesteld zien in het domein van de leefomgeving die een grote financiële impact hebben. In 2023 is naar aanleiding van diverse ontwikkelingen de begroting 2023 herzien en in de begroting 2024 met meerkosten rekening gehouden. Een van de grote opgaven betreft de komst van de Omgevingswet. In 2023 is het project invoering Omgevingswet van de ODZOB afgerond en een resterend budget en project voor nazorg in 2024 overgebleven. Over de nieuwe werkwijze onder de Omgevingswet inzake milieuactiviteiten zal in 2024 meer duidelijk worden aan de hand van de opgedane ervaring.

Naast indexering van de uurtarieven wordt een deel van de extra kosten veroorzaakt door afname van het aantal declarabele uren vanwege een hoog ziekteverzuim. Daarom is binnen de ODZOB in 2023 een medewerkersonderzoek uitgevoerd als basis voor maatregelen ter vermindering van dit ziekteverzuim en grote verloop van medewerkers.

In 2023 is naar aanleiding van het besluit van de Provincie Noord-Brabant om vanwege de stikstof- en ammoniakproblematiek geen Wet natuurbeschermingsvergunningen meer te verlenen de advisering inzake agrarische vergunningverlening grotendeels stilgevallen. De ODZOB heeft hiertoe een handelingsperspectief opgesteld waarnaar zij handelt. Dit betekent dat beslistermijnen op aanvragen omgevingsvergunning voor milieuactiviteiten en door de rechtbank in beroep gegeven hersteltermijnen door het college niet gehaald worden. Met de ODZOB vindt overleg plaats om ten aanzien van een aantal aanvragen waar wij als gemeente ruimte zien voor vergunningverlening toch tot een advies tot vergunningverlening te komen. Op hoeveel aanvragen dit betrekking heeft is in Hoofdstuk 3 meer te lezen bij de jaarcijfers.

- Uitvoering Regionaal Operationeel Kader (ROK)

In samenwerking tussen de ODZOB en de deelnemers is in het kader van Toezicht en Handhaving een Regionaal Operationeel Kader (ROK) 2020-2024 ontwikkeld en vastgesteld voor de 21 aangesloten gemeenten en de provincie. Het is de bedoeling dat op basis hiervan op eenzelfde wijze, met eenzelfde diepgang en frequentie, bepaalde inrichtingen in de gemeenten worden gecontroleerd. In de begroting voor de ODZOB is daar rekening mee gehouden en een en ander is vertaald in het jaarprogramma voor de ODZOB voor 2023.

Vanwege het aflopen van het bestaande ROK-TH en ROK-vergunningen is in 2023 in regionaal verband gestart met een evaluatie en aanscherping van dit ROK. De inzet hiervan is om meer te sturen en monitoren op te behalen doelen. In 2023 is een eerste aanzet gemaakt tot het formuleren van meetbare doelen. Dit proces zal in 2024 tot besluitvorming leiden.

2.3 Interbestuurlijk Toezicht (IBT)

De Provincie Noord-Brabant heeft, in het kader van het interbestuurlijk toezicht, de gemeente Bergeijk bij brief van 31 augustus 2023 het toezichtsoordeel 'voldoet gedeeltelijk' gegeven. Gelet op de aard en omvang van de tekortkomingen in samenhang met het feit dat Bergeijk in de beoordelingsronde van 2022 als eindoordeel ook 'voldoet gedeeltelijk' scoorde, heeft de provincie Bergeijk onder actief toezicht geplaatst.

2.3.1 De Beoordeling

De provincie heeft de beoordeling gebaseerd op tijdigheid en inhoud van de volgende documenten: het Omgevingsbeleidsplan onderdeel bouwen 2019-2020, het Meerjaren Handhavingsprogramma 2017-2020 (beiden verlengd tot eind 2023), het VTH Uitvoeringsprogramma 2023 en het jaarverslag VTH 2022. Tevens is getoetst aan de Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht gemeente Bergeijk zoals vastgesteld door de raad op 30 juni 2016.

Reden dat de in eerdere beoordeling reeds gemaakte opmerkingen en aanbevelingen van de provincie niet eerder zijn verwerkt ligt in het feit dat met het nieuwe meerjarenbeleid voor VTH en het uitwerken van de kwaliteitscriteria voor de eigen organisatie is gewacht tot invoering van de Omgevingswet. Deze wet heeft invloed op de processen van vergunningverlening en toezicht. Vanwege het vele malen uitstellen van de invoering van deze wet is de situatie ontstaan dat het nieuwe meerjarenbeleidsplan pas in december 2023 is vastgesteld en over 2022 niet is gerapporteerd over de kwaliteitscriteria.

Op 21 november 2023 is in een ambtelijk overleg de beoordeling met de provincie besproken en zijn afspraken gemaakt ten aanzien van de verbeterpunten. Deze afspraken zijn bevestigd per brief van de provincie van 4 december 2023.

De volgende acties zijn inmiddels uitgevoerd of gaande:

- Informeren van de raad over de brief met het IBT oordeel van 31 augustus 2023 bij RIB van 16 november 2023
- Verordening Uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Bergeijk 2024 op 30 november 2023 door de raad vastgesteld
- Verbeterplan IBT (Plan van aanpak voor implementatie, uitwerking (kwaliteitscriteria eigen organisatie en kwaliteitsdoelen) en verantwoording van de Verordening Uitvoering en handhaving (omgevingsrecht)) opgesteld door Bergeijk en aan provincie gezonden
- Uitvoerings- en Handhavingsstrategie VTH 2024-2027 op 19 december 2023 vastgesteld door het college
- Uitvoerings- en Handhavingsstrategie VTH 2024-2027 en het Verbeterplan IBT ter kennis gebracht aan de raad bij Raadsinformatiebrief van 9 januari 2024
- Uitvoeringsprogramma VTH 2024 op 29 januari 2024 vastgesteld en aan provincie gezonden
- Uitvoeringsprogramma VTH 2024 ter kennis gebracht aan de raad als ingekomen stuk op de lijst van ingekomen stukken van de raad van 14 maart 2024
- Gestart is met de uitwerking van de kwaliteitscriteria VTH zodat hierover in 2025 gerapporteerd kan gaan worden

2.3.2 Rapportage

Hieronder is ten aanzien van de beoordelvingsvragen en beoordeling uit het beoordelingsformulier IBT 2023 systematisch toezicht omgevingsrecht Gemeente Bergeijk van de Provincie Noord-Brabant aan gegeven wat er tot op heden met de aanbevelingen is gedaan.

1a. Evalueren B&W jaarlijks over de naleving van de geldende kwaliteitscriteria VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst en doen zij daarover mededeling aan de gemeenteraad?

1b. Als blijkt dat de kwaliteitscriteria VTH niet zijn of niet konden worden nageleefd, motiveren B&W dan de reden waarom en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd?

In Q1 is gestart is met de uitwerking van de kwaliteitscriteria, over de evaluatie van de naleving zal voor het eerst in het jaarverslag over 2024 worden gerapporteerd en mededeling worden gedaan aan de raad. (zie ook onder 3.2.1 van dit jaarverslag)

2. Voldoen B&W aan deskundigheidsgebied 26 (Cultuurhistorie) van de geldende kwaliteitscriteria VTH?

De gemeente heeft ten aanzien van de eigen organisatie de kwaliteitscriteria nog niet in beeld gebracht. Ten aanzien van de activiteiten wijzigen, sloop of verwijdering van monumenten wordt advies gevraagd aan de ODZOB. Zowel in geval van een vergunningaanvraag als in het kader van toezicht en handhaving. In het werkprogramma ODZOB 2024 is op de producten archeologie en omgevingskwaliteit binnen het werkprogramma 31 uur en buiten het werkprogramma 305 uur geraamd voor advisering. Uit de realisatie blijkt dat daarmee in ruim voldoende gekwalificeerde capaciteit voor de advisering op het gebied van archeologie, welstand en monumenten is voorzien in 2023. (zie ook onder 3.2.2 van dit jaarverslag)

3a. Stellen B&W voor de taken, niet zijnde de basistaken van de omgevingsdienst, het VTH-beleid vast in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen zij zichzelf stellen en welke activiteiten zij daartoe zullen uitvoeren? (Bor 7.2, lid 1)

3b. Wordt het handhavingsbeleid ook afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.2, lid 1)

In de vastgestelde Uitvoerings- en Handhavingsstrategie VTH 2024-2027 is rekening gehouden met de aanbeveling om ook kwalitatieve doelen op te nemen en de prioritering in de handhaving van Omgevingsrechtzaken. De inzet van strafrechtelijke handhaving vindt plaats in het reguliere overleg met de politie op basis van de lokale omstandigheden en in het kader van het Kempen Interventie Team.

4. Gaan B&W in het beleidsplan VTH ook in op de uitvoering (lees: vergunningverlening) en handhaving van de Monumentenwet 1988 voor zover van kracht overeenkomstig artikel 9.1 van de Erfgoedwet? (Wabo 5.1 en Bor 7.2 lid 1)

In de vastgestelde Uitvoerings- en Handhavingsstrategie VTH 2024-2027 is op basis van een omgevingsanalyse de prioriteit van toezicht en handhaving bepaald. Daarbij heeft het college monumenten niet als een van de zes prioriteiten benoemd. In de UHS is geen prioritering opgenomen mbt aanvragen om vergunning. Deze worden allen in behandeling genomen en binnen de termijn behandeld inclusief de daarbij horende reguliere (opleverings)controlemomenten. Bij signalen van overtredingen ten aanzien van monumenten (of cultureel erfgoed in algemene zin) buiten deze reguliere controlemomenten om kan dit vanwege de prioritering van toezicht en handhaving tot latere actie leiden dan de geprioriteerde overtredingen.

6. Bezien B&W regelmatig, maar in ieder geval naar aanleiding van de evaluatie bedoeld in artikel 7.7, tweede lid, het vastgestelde VTH-beleid en passen ze dit in ieder geval bij gebleken noodzaak zo spoedig mogelijk aan? (Bor 7.2, lid 8)

In december 2023 is de nieuwe Uitvoerings- en Handhavingsstrategie VTH2024-2027 vastgesteld door het college. Evaluatie zal voor het eerst plaats kunnen vinden in de loop van 2024. In ieder geval vindt dit plaats ter voorbereiding van het jaarverslag over 2024.

11. Stemmen B&W het uitvoeringsprogramma voor het onderdeel handhaving af met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.3, lid 2)

Het uitvoeringsprogramma wordt medegedeeld in het overleg van de Burgemeester met de teamleider Politie. De inzet van strafrechtelijke handhaving vindt plaats in het reguliere overleg met de politie op basis van de lokale omstandigheden en in het kader van het Kempen Interventie Team.

12. Stellen B&W het uitvoeringsprogramma VTH jaarlijks vóór 1 februari vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3, lid 1 en lid 2, onder b, en lid 4 en lid 6)

Het uitvoeringsprogramma VTH 2024 is op 29 januari 2024 vastgesteld door het college.

15. Bewaken B&W de resultaten en de voortgang van:

a. Het bereiken van de gestelde VTH-doelen voor de eigen organisatie en voor de omgevingsdienst;

b. De uitvoering van de uitvoeringsprogramma's VTH van de eigen organisatie en van de omgevingsdienst? (Bor 7.6, lid 1)

In dit jaarverslag is in Hoofdstuk 6 naast het monitoren van de eigen organisatie de monitoring van de omgevingsdienst opgenomen.

17. Evalueren B&W jaarlijks of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen? (Bor 7.7, lid 2)

In dit jaarverslag is aan de rapportage over de uitgevoerde activiteiten in de hoofdstukken 3 en 4 toegevoegd in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan de in het MJHP en het Omgevingsbeleidsplan 2019-2020 gestelde doelen.

De omgevingsdienst rapporteert in haar jaarverslag 2023 over de uitvoering van de VTH-taken. Uitvoering van vergunningverlening en toezicht en handhaving vindt plaats op basis van het Regionaal Operationeel Kader (ROK). In hoofdstuk 5 van dit verslag is hier een nadere toelichting over gegeven. Omdat eind 2023 de nieuwe meerjarige uitvoerings- en handhavingsstrategie is vastgesteld waarop het uitvoeringsprogramma 2024 is gebaseerd heeft in dat kader de evaluatie van de uitvoering van de VTH taken plaatsgevonden. Beiden zullen aan de hand van in 2024 opgedane ervaring met de Omgevingswet geëvalueerd worden en zo nodig tot (tussentijdse) aanpassing leiden.

18. Gaan B&W in het evaluatieverslag VTH ook in op de uitvoering en handhaving van de Monumentenwet 1988 voor zover van kracht overeenkomstig artikel 9.1 van de Erfgoedwet? (Wabo 5.1 en Bor 7.7)

Onder 3.2.2 van dit jaarverslag wordt ingegaan op de uitvoering en handhaving van de Monumentenwet 1988.

2.3.3 Rapportage voortgang Plan van Aanpak

De naar aanleiding van het IBT oordeel 2023 en het gevoerde ambtelijke overleg met de provincie is een Plan van Aanpak opgesteld en aan de provincie gezonden. Dit Plan van Aanpak is bij Raadsinformatiebrief van 9 januari 2024 aan de raad ter kennis is gebracht samen met het door het college vastgestelde meerjarenplan voor de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie. Conform de afspraken met de provincie wordt in dit jaarverslag over de voortgang van het Plan van aanpak voor implementatie, uitwerking (kwaliteitscriteria eigen organisatie en kwaliteitsdoelen) en verantwoording van de Verordening Uitvoering en handhaving (omgevings-recht)gerapporteerd.

In onderstaande tabel is de voortgang aangegeven.

	actie	wat	Deadline/Datum gereed	Gereed/terugkerend
1.	Informerende van de raad van de brief van 31 augustus 2023	Collegebesluit en RIB	31-10-2023 resp. 16-11-2023	gereed
2.	Vaststellen nieuwe verordening kwaliteit VTH	Raadsbesluit tot vaststelling verordening Uitvoering en Handhaving (omgevingsrecht)	30-11-2023 (inwerkingtreding 1 januari 2024)	gereed
3.	Actie nemen op de verbeterpunten uit de bijlage van de brief van 31 augustus 2023	Actielijst verbeterpunten opmaken en toewijzen	Voor eind januari 2024	gereed
4.	Uitwerking van deze verbeterpunten zijn terug te zien in de beoordeling van de VTH documenten in 2024	Ter beoordeling Provincie	In Jaarverslag 2023	
5.	Vaststellen nieuwe VTH-beleid door college	Collegebesluit Meerjaren Uitvoerings- en handhavingsstrategie 2024-2027 VTH	19-12-2023	gereed
6.	Evaluatie beleid	Tussentijdse bijstelling en iedere vier jaar evaluatie en vaststelling nieuw meerjarenbeleid	Tussentijdse evaluatie bij jaarverslag	2027

7.	Raad informeren over nieuwe VTH beleid en brief van de provincie van 4 december 2023	Voor 2 januari (eerste collegevergadering voor RIB: 9 januari) Informeren provincie zie hieronder	Rib dd 9 januari 2024	gereed
8.	Het nieuwe VTH-beleid voorzien van een vaststellingsbesluit van het college en de informatie waaruit blijkt dat de raad is geïnformeerd binnen 14 dagen na het genomen besluit door het college toesturen aan provincie	Provincie informeren Alvast vastgestelde beleid mailen en aankondiging RIB voor 9 januari.	Mails van 28 december 2023 en 15 april 2024	gereed
9.	Gemeente stelt plan van aanpak op voor implementatie, uitwerking (kwaliteitscriteria eigen organisatie en kwaliteitsdoelen) en verantwoording van de nieuwe Verordening kwaliteit VTH	PvA opstellen en mailen aan provincie voor 1 januari 2023	28-12-2023	gereed
10.	Ambtelijke beleidstaken Inbedden		Q1-Q2	
11.	Uitwerking kwaliteitscriteria VTH inclusief competentieprofielen voor Bergeijk	Extra inhuur	Q1/Q2 gestart	Jaarlijkse update
12.	Implementatie vastgestelde oplossing om te voldoen aan de vastgestelde kwaliteitscriteria		Q3/Q4	Jaarlijkse update
13.	Uitvoeringsprogramma VTH 2024 vaststellen en toezenden aan provincie voor 1 februari 2024	Onderdeel van externe opdracht: oplevering eind 2023 Collegebesluit uiterlijk 30 januari 2024	Collegebesluit 29 januari 2024	Gereed/jaarlijks
14.	Werkprogramma 2024 ODZOB versturen aan provincie	Samen met uitvoeringsprogramma VTH 2024		Gereed/jaarlijks
15.	Informeren raad over uitvoeringsprogramma 2024	Vanwege toezegging actieve informatieverstrekking	Op lijst ingekomen stukken raadsvergadering van 15 maart 2024	gereed
16.	Inrichten monitoringsgegevens op basis van uitvoeringsprogramma		Q1	Jaarlijkse update
17.	Gemeente gaat na of de beantwoording van de betreffende beoordelvragen zelfstandig terug te lezen zijn in de VTH-documenten	In jaarverslag 2024 aan voldoen	In jaarverslag 2023	jaarlijks
18.	Ophalen verantwoordingsgegevens kwaliteitscriteria bij de ODZOB	Opvragen bij ODZOB	Jaarverslag Bergeijk van de ODZOB	Gereed/jaarlijks
19.	Verzamelen monitoringsgegevens VTH		Maart/april	jaarlijks
20.	Jaarverslag VTH 2024. ¹ Daarin wordt over de voortgang van het plan van aanpak gerapporteerd en over naleving van de kwaliteitscriteria door de omgevingsdienst	Verwerken voortgang PvA en verantwoordingsgegevens VTH en ODZOB in jaarverslag VTH 2023	Laatste collegevergadering april Voor 1 mei 2024 toesturen aan provincie	jaarlijks

¹ Dit jaartal is jaar van opmaak, Inhoud jaarverslag betreft voorafgaande jaar

21.	In het Jaarverslag VTH 2025 ² en verder vindt verantwoording plaats over de naleving van de kwaliteitscriteria zoals opgenomen in de Verordening Uitvoering en Handhaving (omgevingsrecht), zowel voor de eigen organisatie als voor de omgevingsdienst;	Jaarlijks Inclusief evaluatie meerjarenbeleid (2025 ev)	Voor 1 mei	jaarlijks
22.	Versturen jaarverslag ODZOB naar provincie	Samen met Jaarverslag VTH	Voor 1 mei	jaarlijks
23.	Evalueren naleving van de geldende kwaliteitscriteria VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst	Zo nodig motiveren reden waarom en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd als blijkt dat de kwaliteitscriteria VTH niet zijn nageleefd	Zie 21	jaarlijks
24.	Informeren van de raad over jaarverslag en verantwoording kwaliteitscriteria	Collegevoorstel en RIB voor 1 juni 2024		jaarlijks

Zie onder 1

3.Cluster Vergunningen

3.1 Organisatie

De medewerkers van het cluster Vergunningen behandelen aanvragen om vergunning en meldingen, dragen zorg voor informatieverstrekking aan architecten en inwoners en geven uitleg over wet- en regelgeving. Er wordt bewust veel tijd besteed aan het verstrekken van informatie en advisering over ruimtelijke regels. Daardoor zijn we vaak in een vroegtijdig stadium al op de hoogte van bouwinitiatieven en ontwikkelingen. “Ja mits” is daarbij ons uitgangspunt. Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet en om vragen te stroomlijnen is vanaf 1 januari 2024 een dagelijks telefonisch en wekelijks fysiek spreekuur ingericht, bemand door vergunningverleners en indien nodig (mede) door medewerkers van het cluster Ruimte. Om beter af te stemmen met de medewerkers van het cluster Ruimte is er vanaf medio 2023 een wekelijkse omgevingstafel ingericht waarin de wijze van aanpak van initiatieven worden besproken. Deze werkwijze draagt bij aan een goede voorbereiding van in te dienen aanvragen. Daarmee draagt dit bij aan het in het Omgevingsbeleidsplan onderdeel bouwen gemeente Bergeijk 2019-2020 gestelde doel van een goede (digitale) dienstverlening en een snelle en zorgvuldige afhandeling van de aanvragen.

Naast deze hoofdtaak verricht het cluster nog meer werkzaamheden

- Afstemmen met betrokken portefeuillehouders over te volgen beleidslijn en nieuwe ontwikkelingen
- Input leveren nieuwe bestemmingsplannen/vormgeving omgevingsplan;
- Interne overleggen met de afdelingen Beleid en Ontwikkeling en Beheer Ruimte;
- Begeleiden overgang en implementatie VTH-systeem PowerBrowser;
- Milieukundige beoordelingen ruimtelijke plannen;
- Overleg met Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant;
- Formuleren uitvoeringsbeleid;
- Input leveren voor en actualiseren van de BAG.
- Leveren van een bijdrage aan de implementatie van de Omgevingswet
- Opstellen en bijdrage leveren aan documenten VTH beleidscyclus

Per kwartaal monitoren we aantallen en wettelijke termijnen van de aanvragen omgevingsvergunningen. Hierdoor kunnen we, indien nodig, anticiperen op de werkdruk van dat moment door bijv. externe capaciteit in te huren.

3.2 Capaciteit van het cluster Vergunningen

In 2023 beschikte het cluster Vergunningen over een capaciteit van fte voor de uit te voeren werkzaamheden (inclusief tijdelijke inhuur). Deze capaciteit is als volgt over de diverse functies verdeeld:

- Coördinator cluster Vergunningen		0,80
- Vergunningverlener Wabo	2,33 halverwege 2023 uitgebreid tot	3,71
- Specialist Milieu		1,00
- Medewerker Milieu	(uitval vanaf halverwege 2023)	0,70
- Vergunningverlener Evenementen (APV)		0,67
- Medewerker BAG		0,56
- Medewerker administratie		3,78
- Applicatiebeheerder PowerBrowser		0,25

De medewerker BAG valt functioneel onder het cluster Vergunningen en werkt voor 0,33 fte bij het cluster Vergunningen en voor 0,23 fte bij de afdeling Financiën.

Zoals uit bovenstaande blijkt is in de tweede helft van 2023 is extra capaciteit ingehuurd/aangenomen om naast de voorbereidingen op de Omgevingswet ook de reguliere taken op een adequate manier uit te kunnen blijven voeren. Hier was in het kader van de invoering Omgevingswet extra budget voor

beschikbaar gesteld in de begroting 2023. Met deze bezetting is aan alle werkzaamheden van het cluster uitvoering kunnen geven. Er zijn geen achterstanden of taken blijven liggen.

De advisering op het gebied van de vergunningen en meldingen milieu voor de basistaken is via het werkprogramma belegd bij de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB). Hiervoor waren voor 2023 1391 uren en een budget van € 111.881 geraamd. De vergunningverlening en acceptatie melding gebeurt op basis van de adviezen door het cluster Vergunningen, evenals de niet basistaken op het gebied van milieu. Ook de afhandeling van sloopmeldingen is per 1 juli 2023 volledig overgedragen aan de ODZOB. Vanwege de stagnatie in de agrarische vergunningverlening is de uitval van de medewerker milieu intern opgevangen.

3.2.1 Kwaliteitscriteria

De gemeente Bergeijk heeft in 2023 ten aanzien van de eigen organisatie de kwaliteitscriteria op grond van het Bor nog niet in beeld gebracht. Hiermee is in Q1 van 2024 een start gemaakt. De ODZOB geeft in haar jaarverslag aan dat bij de toetsing op de robuustheidscriteria is aangegeven dat ze geen actueel inzicht hadden of de ODZOB voor de basis- en plustaken voldoet aan de kritische massa uit de kwaliteitscriteria 2.2. Daarom is in 2023 een traject in gang gezet waarin op professionele en onafhankelijke wijze getoetst wordt in hoeverre de ODZOB voldoet aan de kritische massa van de (toekomstige) kwaliteitscriteria 2.3. Op het moment van opstellen van onderhavig verslag is hierover nog geen uitsluitsel.

3.3.2 Aandachtsvelden binnen het cluster vergunningen

Een van de vergunningverleners Wabo heeft een taak op het gebied van welstand, monumenten en archeologie. Deze taak houdt in dat bij een aanvraag inzake welstandsgevoelige aanvragen extern advies wordt gevraagd bij de ODZOB of advies wordt gevraagd aan de geïntegreerde welstand/monumentencommissie. Ten aanzien van de activiteiten wijzigen, sloop of verwijdering van monumenten wordt advies gevraagd aan de ODZOB. Zowel in geval van een vergunningaanvraag als in het kader van toezicht en handhaving. In het werkprogramma ODZOB 2024 is op de producten archeologie en omgevingskwaliteit binnen het werkprogramma 31 uur en buiten het werkprogramma 305 uur geraamd voor advisering. Uit de realisatie blijkt dat daarmee in ruim voldoende gekwalificeerde capaciteit voor de advisering op het gebied van archeologie, welstand en monumenten is voorzien in 2023.

3.3 Resultaten van het cluster vergunningen2023

De taken van het cluster zijn grotendeels afhankelijk van externe factoren. Hierdoor is het lastig om te sturen op de werkvoorraad. Het betreft voornamelijk het voeren van vooroverleg en het behandelen van aanvragen op initiatieven van inwoners en bedrijven. Daarnaast kan intensief toezicht leiden tot meer aanvragen vanwege het achteraf legaliseren van geconstateerde overtredingen. Bij de raming van het aantal producten is uitgegaan van gemiddelden van de voorgaande jaren.

Onderstaande tabellen zijn een weergave van de producten van het cluster Vergunningen. Indien grote verschillen zijn geconstateerd tussen de raming en het werkelijke aantallen worden deze onder de tabellen kort toegelicht.

Kengetallen	1 ^e kwar- taal	2 ^e kwar- taal	3 ^e kwar- taal	4 ^e kwa- rtaal	Totaal 2023	Totaal 2022	Totaal 2021	Totaal 2020	Totaal 2019
Doorlooptijd omgevingsvergunning bouw (regulier)	-	-	-	-	52	41	50	57	41
Fatale omgevingsvergunningen	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Leges omgevingsvergunning en vooroverleg	407.975	153.268	196.576	174.325	1.085.472	932.144	600.000	755.216	424.376

	1 ^e kwar- taal	2 ^e kwar- taal	3 ^e kwar- taal	4 ^e kwar- taal	Totaal 2023	Totaal 2022	Totaal 2021	Totaal 2020	Totaal 2019
Ingediende aanvragen omgevingsvergunning	67	70	75	138	350	340	317	363	324
Verleend omgevingsvergunning regulier Bouw	35	30	38	53	156	156	198	169	162
Verleend omgevingsvergunning uitgebreid	0	1	1	3	5	-	5	7	9
Verleend omgevingsvergunning gecertificeerd	6	10	8	13	37	43	42	28	29
Verleend omgevingsvergunning milieu	0	0	0	0	0	7	12	8	10
Verleend activiteit overige omgevingsvergunningen (kap, inrit, aanleg, monument, brandveilig gebruik)	15	10	16	13	54	115	114	100	104
Verleende omgevingsvergunning activiteit afwijken bestemmingsplan	8	9	8	19	44	51	88	112	84
Ontvangen aanvragen omgevingsvergunning brandveilig gebruik	1	2	0	0	3	-	-	-	-
Verleende vergunning brandveilig gebruik	0	1	0	2	3	-	-	-	-
Ontvangen vooroverleggen Bouw	24	17	6	18	65	-	-	-	-

* per 1 juli overgedragen aan de ODZOB

Overige onderwerpen	1 ^e kwar- taal	2 ^e kwar- taal	3 ^e kwar- taal	4 ^e kwar- taal	Totaal 2023	Totaal 2022	Totaal 2021	Totaal 2020	Totaal 2019
Verleende vergunning APV/Bijzondere wetten	26	11	9	58	104	99	108	110	109
Geaccepteerde Mel- ding APV/Bijzondere wetten	26	50	27	25	128	221	111	127	188
Verleende Alcohol vergunning en exploi- tatievergunning	1	1	0	1	3	6	8	11	8
Geaccepteerd Milieu- melding	14	6	25	12	57	25	62	42	37
Geaccepteerde Sloop- melding (1 ^e halfjaar)	17	15	23	16	71	69	85	108	81
Ontvangen meldingen Brandveilig gebruik	1	3	2	5	11				
Geaccepteerde mel- dingen Brandveilig ge- bruik	1	1	1	1	4				

Figuur 1: aantallen Vergunningen 2023

Toelichting op de kengetallen figuur 1

Omgevingsvergunningen

Ten opzichte van 2022 is het aantal verleende omgevingsvergunningen ongeveer gelijk gebleven. Het aantal verleende vergunningen waarbij gebruik is gemaakt van de kruimelgevallenlijst om in afwijking van het bestemmingsplan toch medewerking te kunnen verlenen, lijkt afgenomen. Hiervoor is geen inhoudelijke verklaring, het lijkt meer een gevolg van een andere registratie in PowerBrowser. De systematiek onder Omgevingswet zal in 2024 anders zijn.

Gecertificeerde omgevingsvergunningen

Het aantal gecertificeerde omgevingsvergunningen is nagenoeg gelijk gebleven aan 2022. Bijna alle aanvragen die daarvoor in aanmerking komen worden via een gecertificeerde aanvraag ingediend. Enkel wanneer geen gebruik gemaakt wordt van een architect of een niet op de lijst voorkomende architect worden reguliere aanvragen ingediend. Deze mogelijkheid is dus ook in 2023 vrij maximaal benut.

Kap en overige vergunningen

Het aantal los ingediende aanvragen voor kap, inrit etc. is beduidend minder dan in voorgaande jaren. De indruk is dat het aantal niet minder is, maar veelal onderdeel heeft uitgemaakt van een aanvraag omgevingsvergunning voor bouwen. Vanwege de manier van inrichten van PowerBrowser blijken gecombineerde aanvragen (bouwen en kappen of inrit) niet uit de cijfers omdat zij niet als aparte deelzaken worden geregistreerd.

Doorlooptijd omgevingsvergunning bouw (regulier)

Er zijn ook in 2023 geen omgevingsvergunningen van rechtswege ontstaan. De behandeling van aanvragen gebeurt binnen de wettelijke termijn. Slecht voorbereide aanvragen worden in de meeste gevallen in overleg met de aanvrager door de aanvrager ingetrokken of worden omgezet naar een vooroverleg waardoor de aanvraag niet fataal kan worden. Er wordt door vergunningverleners strak gestuurd op de termijnen en zo nodig tijdig verlengd. De reden van verlenging is in de meeste gevallen de complexiteit van de aanvraag of de gedurende de aanvraag doorgevoerde aanpassingen door aanvrager.

Aanvragen Milieu

Vanwege de stagnatie bij de ODZOB in de advisering ten aanzien van milieu-aanvragen vanwege de stikstofproblematiek zijn er geen omgevingsvergunningen milieu verleend. De volgende aantallen aanvragen staan nog open:

- 2020: 1 aanvraag
- 2021, 1 aanvraag;
- 2022, 5 aanvragen;
- 2023, 10 aanvragen;
- 2024, tot nu 2 aanvragen (= Omgevingswet).

Behaalde doelstellingen

Uit bovenstaande cijfers blijkt dat aan de doelstelling uit het Omgevingsbeleidsplan onderdeel bouwen gemeente Bergeijk 2019-2020 van een goede (digitale) dienstverlening en een snelle en zorgvuldige afhandeling van de aanvragen wordt voldaan. Er is een laagdrempelige toegang voor initiatiefnemers en aanvragers tot de vergunningverleners en er is veelvuldig overleg met aanvragers ter verbetering van de kwaliteit van de aanvraag en daardoor van de verleende vergunning. Aanvragen worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld en gecertificeerde aanvragen zelfs binnen een dag. Vanaf 1 januari vanwege de ingevoerde beperkte toets op deze aanvragen binnen 7 werkdagen. Wat nog steeds als een zeer goede service door de architecten wordt ervaren.

3.4 Samenwerking met de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Voor 2019-2022 is een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de ODZOB gesloten. In dit DVO is uitsluitend een afnameverplichting opgenomen voor basistaken en niet de verzoektaken. De dienstverleningsovereenkomst is in december 2022 door het college met een jaar verlengd tot 1 januari 2024. In 2024 zal een nieuwe DVO gesloten worden die vanaf 1 januari 2024 zal gaan gelden.

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is vastgelegd welke taken onder het basistakenpakket vallen waarvan de uitvoering bij de omgevingsdienst ligt.

In opdracht van de bevoegde gezagen voert de ODZOB voor de deelnemers op basis van het Regionaal Operationeel Kader (ROK) vergunningverlening en toezicht en handhaving milieu uit. Daarnaast houdt de ODZOB volgens vastgesteld beleid toezicht en handhaving op bodem en asbest.

Per 1 juli 2023 is de afhandeling van alle sloopmeldingen aan de ODZOB overgedragen en zijn werkafspraken hierover gemaakt. Daarmee is gegarandeerd dat de basistaak met betrekking tot asbestmeldingen door de ODZOB wordt uitgevoerd. Per 1 januari 2024 zijn de bodemtaken van de provincie naar de gemeente als bevoegd gezag overgegaan. Deze zijn in het werkprogramma 2024 van de ODZOB opgenomen evenals de meldingen gesloten bodemsystemen. Daarmee zijn alle verplichte basistaken bij de omgevingsdienst ondergebracht.

De ODZOB voert ook taken buiten het basistakenpakket uit, de zogeheten verzoektaken. Dit betreft veelal taken op het terrein van de fysieke leefomgeving die niet tot de eerdergenoemde basistaken behoren zoals adviezen geluid, archeologie, milieuonderzoeken etc. Deels zijn deze verzoektaken in het werkprogramma opgenomen, deels worden separate opdrachten aan de ODZOB verstrekt buiten het werkprogramma om indien kennis of capaciteit bij de gemeente zelf ontbreekt.

In 2023 is nog steeds de doorlooptijd van adviezen en contoleverslagen etc. ten aanzien van aanvragen omgevingsvergunning en meldingen milieu respectievelijk controles door de ODZOB een knelpunt. Deze lopen in veel gevallen dermate op dat aanvragen ver buiten de termijnen afgehandeld worden.

Ten aanzien van de activiteiten wijzigen, sloop of verwijdering van monumenten wordt advies gevraagd aan de ODZOB. Zowel in geval van een vergunningaanvraag als in het kader van toezicht en handhaving. In het werkprogramma ODZOB 2024 is op de producten archeologie en omgevingskwaliteit binnen het werkprogramma 31 uur en buiten het werkprogramma 305 uur geraamd voor advisering. Uit de realisatie blijkt dat daarmee in ruim voldoende gekwalificeerde capaciteit voor de advisering op het gebied van archeologie, welstand en monumenten is voorzien in 2023.

3.5 Samenwerking met de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost

De samenwerking met de veiligheidsregio verliep voor de advisering van omgevingsvergunningen en meldingen brandveiligheid in zijn algemeenheid naar tevredenheid. Afgesproken termijnen worden nauwelijks overschreden en afspraken worden goed nagekomen.

4. Cluster Toezicht & Handhaving

Het cluster Toezicht & Handhaving houdt toezicht op alle bestuursrechtelijke zaken die binnen het cluster zijn ondergebracht. Zoals bij de inleiding al werd aangegeven is in het Besluit omgevingsrecht (Bor) geregeld dat het college van Burgemeester & Wethouders, met betrekking tot het omgevingsrecht, handhavingsbeleid vaststelt.

Daarnaast maakt het college jaarlijks bekend op welke wijze het komende jaar uitvoering zal worden gegeven aan dat beleid. Over de wijze waarop in het jaar 2023 uitvoering is gegeven aan het Handhavings-Uitvoeringsplan wordt in dit jaarverslag ingegaan.

De resultaten van dit verslag geven geen aanleiding om het al vastgestelde uitvoeringsprogramma 2023 bij te stellen.

4.1 Organisatie

De activiteiten en taken die staan beschreven in het Uitvoeringsprogramma VTH worden uitgevoerd door medewerkers van het cluster toezicht, handhaving en veiligheid (THV), alsmede medewerkers van de ODZOB, medewerkers van de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost (VRBZO) en soms door externe krachten, bijvoorbeeld bij het toezicht op de regels van de Alcoholwet (zgn. mysteryshoppers). In 2023 zijn de mysteryshoppers niet ingezet. Voor 2024 wordt de koppeling gezocht met beleidsmedewerkers sociaal domein om zo de controles vanuit handhaving beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke problematiek (bijvoorbeeld controleren bij verenigingen).

Het cluster toezicht, handhaving en veiligheid is betrokken bij de naleving van wet- en regelgeving en treft maatregelen om overtredingen zoveel mogelijk te voorkomen of te beëindigen. Daartoe wordt in Bergeijk zoveel mogelijk gestreefd naar bestrijding bij de bron, mediation en minnelijke schikking voorafgaand aan eventuele handhaving. Het cluster is betrokken bij onderwerpen als bouwen, ruimtelijke ordening, vergunningen, brandveiligheid, naleving van bestemmingsplannen, milieuvorschriften, openbare orde, integrale veiligheid en ondermijning. Te denken valt aan horeca, evenementen, drugs-overlast en de APV.

4.2 Capaciteit van het cluster Toezicht en Handhaving

In 2023 beschikte het cluster Toezicht & Handhaving over een formatieve capaciteit van 5,16 fte en bestaat uit:

- Coördinator cluster /beleidsmedewerker OOV	1,00 fte
- Beleidsmedewerker rampenbestrijding en crisisbeheersing	0,67 fte
- Toezichthouder bouw	0,93 fte
- Buitengewoon Opsporingsambtenaar	1,89 fte
- Senior medewerker toezicht en handhaving	1,00 fte

Daarnaast is er vanuit de banengarantie een algemeen medewerker bij het cluster Toezicht & Handhaving werkzaam. Hier staat 1 fte voor 32 uur. Deze medewerker verricht ondersteunende werkzaamheden bij de uitvoering van projecten en op het gebied van informatieverzameling en documentatie.

In 2023 zijn de handhavingsjuristen (1.89 fte) naar het cluster Juridische Kwaliteitszorg van de afdeling Bedrijfsvoering gegaan. Inhoudelijk verzorgen zij de juridische handhaving van VTH.

Door personele ontwikkelingen is de bezetting van het cluster Toezicht en Handhaving en veiligheid in 2023 niet volledig geweest wat grotendeels is aangevuld met tijdelijke inhuur. Een vacatureruimte van 1,07 is niet ingevuld geweest in 2023. De werving van toezichthouders in 2023 is niet succesvol geweest en het verder aansterken, ontwikkelen en professionaliseren van het cluster krijgt in 2024 daarom extra veel aandacht.

Ook heeft het cluster in 2023 gedurende circa 6 maanden twee stagiaires begeleid die een opleiding volgen op het gebied van openbare orde en veiligheid (Summa-college). De gemeente is geaccrediteerd voor het aanbieden van stageplaatsen aan studenten van mbo-scholen.

Zoals hiervoor al aangegeven worden de gemeentelijke toezichthouders steeds vaker en diepgaander betrokken bij uiteenlopende en integrale projecten. Naar verwachting zal de inzet op die projecten onverminderd van kracht blijven.

Voor taken aangaande controle brandveiligheid beschikt de gemeente Bergeijk ook over de inzet van een medewerker van de Veiligheidsregio (VRBZO) voor 0,2 fte (gerekend wordt met $1400 \times 0,2 = 280 - 10\% = 252$ uur).

Voor het toezicht op de naleving van voorschriften op het aspect milieu, de BTP-taken en voor specifieke verzoeken is het in de begroting 2023 opgenomen structurele budget van € 162.249 voor de OD-ZOB ingezet.

Voor het specifieke toezicht op de naleving van de Alcoholwet zijn gecertificeerde en door het college aangewezen personen ingezet. De kosten hiervoor van € 2.500 waren in de begroting 2023 voorzien.

Bergeijk had in 2023 de beschikking over 1,89 fte BOA en sluit hierbij qua capaciteit aan bij de overige gemeenten in de regio. Gelet op de beschikbare capaciteit van de BOA's en het (toenemende) aantal klachten/meldingen is er voor gekozen om de BOA's in Bergeijk gericht, projectmatig en thematisch in te zetten. De werkschema's zijn dusdanig op elkaar afgestemd dat er in principe altijd een BOA beschikbaar is. Er wordt naar gestreefd om de BOA's op enkele dagen ook samen aanwezig te laten zijn zodat ze samen op pad kunnen. Uitgangspunt blijft echter dat de BOA's/toezichthouders hun controlerende taken alleen uitvoeren.

4.3 De verschillende taken van het cluster toezicht en handhaving

De buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) zorgen voor het toezicht in de openbare ruimte (Domein 1). Toezicht op bestuursrechtelijke handavingsaspecten wordt voornamelijk door de toezichthouders gedaan.

Door de toezichthouders wordt toezicht uitgevoerd op het zogenaamde "rode kleurspoor" (bouwen en ruimtelijke ordening). Het betreft o.a. toezicht op vergunningplichtige en vergunningsvrije bouwwerken en de registratie van die bouwwerken in de verplichte Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG).

De toezichthouders houden ook preventief toezicht op en rond evenementen en de veiligheid van horeca instellingen rondom de openstelling bij feestdagen. Bij die gelegenheid wordt, mits daar aanleiding toe is, ook door de BOA's toezicht uitgevoerd.

De coördinator zorgt voor de algehele coördinatie binnen het cluster en draagt daarnaast zorg voor het thema integrale veiligheid. Dit reikt van een tijdelijk huisverbod tot het evenementenbeleid.

TOEZICHT & HANDHAVING								
Toezicht	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal	Totaal 2023	Totaal 2022	Totaal 2021	Totaal 2020
Controle omgevingsvergunning activiteit Bouw (gemiddelde frequentie 1,5 x per controlezaak)	37	44	33	99	213	111	136	59
Controle vergunningen / meldingen overig (evenementen, alcohol etc)	1	1	1	0	3	0	4	39
Controle toezicht overig	30	22	20	14	86	-	-	-
Controle omgevingsvergunning activiteit Milieu	-	-	-	-	55	36	12	22

Hercontroles milieu	-	-	-	-	44	10		
Milieuklachtenafhandeling consignatiedienst ODZOB S@men	-	-	-	-	79	193	209	119
Handhaving	1e kwar- taal	2e kwar- taal	3e kwar- taal	4e kwar- taal	Totaal 2023	Totaal 2022	Totaal 2021	Totaal 2020
Ingediende handhavingsverzoeken	8	6	6	10	30	13	17	
Handhavingsbesluiten (op handhavingsverzoeken en ambtshalve)								
Zonder of in afwijking van omgevingsvergunning / melding / / gebruik in strijd met bestemmingsplan	5	14	6	4	29	22	11	11
Strijd met brandveiligheidseisen Bouwbesluit	0	1	0	1	2	-	-	-
Overig, zoals 13b Opiumwet, Damoclesbeleid, DHW, prostitutiebeleid, drugafvaldumpingen	0	1	2	2	5	2	0	11
Klachten en meldingen BOA's en Algemeen toezichthouder								
Klachtafhandeling BOA's	17	16	15	13	61	128*	183	209
Controlezaken BOA's in VTH systeem	-	-	-	-	54	238**	173	396
Meldingen via openbare ruimte app Reppido	-	-	-	47	47	-	-	-
Registraties in BRS: waarschuwingen	-	-	-	-	38	74	76	-
Proces verbalen	-	-	-	-	230	205	95	-
Juridisch	1e kwar- taal	2e kwar- taal	3e kwar- taal	4e kwar- taal	Totaal 2023	Totaal 2022	Totaal 2021	Totaal 2020
Ingekomen zienswijzen	2	2	4	8	16	13	14	21
Ingekomen bezwaarschriften	12	5	4	3	24	43	19	12
Ingekomen beroepsschriften	8	4	1	1	14	7	7	5

* tot 2023 zijn getallen handhavingsverzoeken én meldingen/klachten. Vanaf 2023 betreft dit enkel meldingen BOA's en algemeen toezichthouder

** tot 2023 zijn de controlezaken van het hele cluster geteld (dus inclusief bouw)

Figuur 2: aantallen Toezicht en handhaving 2022

Toelichting op de kengetallen figuur 2

Toezicht

De werkwijze van handhavend optreden achteraf naar meer toezicht vooraf, inclusief preventie, advisering, mediation en minnelijke schikking, is in 2023 verder doorgezet. Daarnaast is de capaciteit aan bouwtoezichthouders verhoogd wat de stijging van het aantal controles bouw verklaart.

Voor wat betreft de rubriek 'controle omgevingsvergunning activiteit Milieu' laten de kengetallen zien dat er in 2023 een inhaalslag is gemaakt voor wat betreft het aantal controles. In 2023 heeft de ODZOB veel openstaande (her)controles opgepakt en zijn zij medio 2023 aan de slag gegaan met een risicogerichte aanpak. Dit hield in dat bedrijven met veel stikstofverbindingen (veelal ammoniak),

uitstoot en/of de toepassing van emissiereducerende maatregelen óf toepassing van systemen met een grote faalkans, in een korte tijd op nieuw bezocht werden.

Handhaving

Handhaving naar aanleiding van bouwen zonder of in afwijking van de vergunning /strijdig gebruik laat een stijgende lijn zien. Dit is te verklaren doordat er gericht wordt toegezien op dergelijke overtredingen en burgers ook vaker meldingen doen over deze activiteiten. Het aantal handhavingsverzoeken is in 2023 beduidend hoger dan 2022, dit is deels te verklaren door één situatie waarin zes handhavingsverzoeken zijn ingediend. Ook blijft het aantal stijgen vanwege grotere bereidheid om een verzoek tot handhaving in te dienen bij constatering van overtredingen.

In 2023 zijn twee hennepkwekerijen aangetroffen. De hennepkwekerijen werden aangetroffen naar aanleiding van meldingen uit de omgeving van een indringende hennepgeur. Beide locaties zijn op grond van artikel 13b van de Opiumwet gesloten voor een periode van 6 maanden.

BOA's

De meldingen die door de BOA's (en de algemeen toezichthouder) worden opgepakt komen deels binnen als klacht (die als zodanig in PowerBrowser worden geregistreerd), volgens soms uit een handhavingsverzoek en komen binnen als meldingen via de openbare ruimte app Reppido. Vanaf oktober 2023 hebben de BOA's direct inzicht in de Reppido-meldingen. Voorheen werden deze doorgezet per mail (en dus niet geregistreerd bij VTH) via Beheer. Daarnaast signaleren zij ambtshalve overtredingen en ongewenste situaties in de openbare ruimte. In het VTH systeem PowerBrowser registreren zij controlezaken voor meldingen en klachten die niet met een enkel bezoek of actie zijn opgelost maar tot vervolgacties of opvolging van de naleving (kunnen) leiden. De belangrijkste onderwerpen meldingen via Reppido betreffen in hoofdzaak:

- Afval
- Parkeren
- Kleine ergernissen

De klachten en controlezaken hebben met name betrekking op de volgende onderwerpen:

- Parkeren
- Afval
- Overlast jeugd/buren/personen met onbegrepen gedrag
- Illegale kap
- Overlast honden

Naast registratie op bovengenoemde wijze, worden proces-verbalen en waarschuwingen in het (Boa Registratie Systeem (BRS) gezet. Dit kan naar aanleiding van een melding uit een van bovengenoemde systemen zijn maar ook n.a.v. een eigen waarneming. Onderwerpen:

- (APV) Parkeren in groenstrook
- Vuurwerk
- Wegverkeer

MilieuKlachtenCentrale (MKC)

Een deel van de afname van de klachten bij de consignatiedienst die de klachten en meldingen die binnenkomen via de MKC behandelen kan verklaard worden doordat in 2022 een groot aantal meldingen betrekking hadden op twee locaties. Dit betrof de industriële lakspuiterij op het industrieterrein Loveren en meerdere meldingen vanwege geuroverlast in het gebied De Rund. De betreffende bedrijven zijn bezocht en voor zover er sprake was van overtredingen opgelost. Dit wil echter niet zeggen dat de ervaren overlast er niet meer is. Wel zijn de klachten afgenomen.

Kengetallen juridisch

Het aantal bezwaarschriften is licht gedaald ten opzichte van 2022. Deze aantallen worden sterkt beïnvloed door gevoelige vergunningen waartegen meerdere bezwaarmakers zijn. Dat is in 2023 niet aan de orde geweest. De algemeen zichtbare stijging van het aantal bezwaarschriften (en in later stadium beroep) hangt samen met stijgende lijn van het aantal handhavingszaken dat wordt opgepakt en het feit dat burgers sneller bezwaar maken op veranderingen die binnen hun leefomgeving optreden in de bebouwde omgeving.

4.4 Uitgangspunten

In het algemeen geldt dat bij het bestaan van normen en wetten ook controle daarop plaatsvindt. Daarbij ziet de overheid er op toe dat de regels en wetten die zijn voorgeschreven ook worden nageleefd. Maar tijden veranderen en de “overheid nieuwe stijl” kenmerkt zich steeds vaker en nadrukkelijker door het leggen van de verantwoordelijkheden naar waar zij daadwerkelijk thuishoren; bij de burger(s) en ondernemer(s).

Steeds vaker appelleert de overheid daarbij aan eenieders eigen verantwoordelijkheid. Daarnaast worden waar mogelijk overbodige regels afgeschaft. De ervaring leert dat als er een consequent-, transparant en solide handhavingsbeleid wordt gevoerd, burgers zich ook op die verantwoordelijkheid laten aanspreken. Deze uitgangspunten zijn betrokken bij de prioritering van de handhaving thema's uit het Meerjaren Handhaving Programma 2017-2020 en zijn verwoord in het uitvoeringsprogramma VTH Bergeijk 2022 dat als basis heeft gediend voor de uitvoering van de taken op het gebied van Toezicht en Handhaving in 2022. In verband met de invoering van de Omgevingswet is het Meerjarenprogramma verlengd tot 1 januari 2024.

Inzet toezichthouders

In 2023 hebben de toezichthouders de ontstane achterstand in controlezaken weggewerkt en is er een inhaalslag gemaakt met de registratie van die bouwwerken in de verplichte Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG). Incidenteel is gebruik gemaakt van de deskundigheid van de toezichthouders bij de inzet voor preventief toezicht voorafgaand aan vergunde evenementen. Zo werken zij mee aan het controleren aan de voorwaarden in de evenementenvergunning en bezoeken zij de horeca voorafgaand aan de festiviteiten rondom carnaval.

Inzet BOA's

De BOA's zijn in 2023 taakgerichter en projectmatiger ingezet. Het rooster waarmee in 2022 is gestart heeft in 2023 een update gekregen en ertoe geleid dat BOA's ook in de avonden en weekenden op structurele basis ingezet zijn.

4.5 Doel en doelstellingen

Het uitgangspunt in het uitvoeringsprogramma VTH Bergeijk 2023 is dat door de inzet van het cluster TH de leefbaarheid binnen het grondgebied van de gemeente wordt behouden dan wel versterkt en de veiligheid van de burgers van Bergeijk wordt geborgd. Hiermee is zoveel mogelijk rekening gehouden met de vastgestelde prioritering. In praktijk is met regelmaat een beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van de inwoner maar wordt de handhavende en toezichthoudende taak wanneer nodig adequaat en integraal opgepakt.

Planvorming Integrale Veiligheid

Het Integraal Veiligheidsplan en het daaruit gedestilleerde uitvoeringsplan veiligheid zijn in 2023 herzien en zijn door respectievelijk de raad en het college vastgesteld. Het Integraal Veiligheidsplan biedt de kaders voor de komende 4 jaar en borgt eveneens de capaciteit (per thema) bij ketenpartners (OM en politie). Daarnaast geeft het uitvoeringsplan concrete acties waar de gemeente, politie en het openbaar ministerie de komende 2 jaar mee aan de gang moeten. In 2023 is hier al een start mee gemaakt en is onder andere het jongeren overleg gestart.

4.5.1 Naleefgedrag

Een belangrijke indicator om de naleving van verleende vergunningen of van toepassing zijnde algemene maatregelen van bestuur te meten is het naleefgedrag. Door het eigen verantwoordelijkheidsgevoel te vergroten, wordt de betrokkenheid en bewustzijn van eigen handelen gestimuleerd. Het is hierbij van groot belang dat tijdens de controles, door middel van voorlichting en informatieverstrekking, duidelijk wordt gemaakt welke gevolgen of consequenties foutief handelen kan hebben. Het streven hierbij is om op de lange termijn het naleefgedrag te verhogen, waardoor de kwaliteit van de leefomgeving wordt verbeterd. Op deze wijze is in 2023 ook opgetreden.

De in 2022 ingezette werkwijze van klacht-controle-afspraken-hercontrole is in 2023 verder doorgezet. Deze werkwijze heeft er in veel gevallen toe geleid dat zaken werden opgelost in het ‘minnelijk traject’

en een procedure niet nodig bleek. Hierbij werd bereikt dat het naleefgedrag werd bevorderd en per saldo de kwaliteit van de leefomgeving werd verbeterd.

4.5.2 Integrale controles

Om de overlast van burgers en ondernemers zoveel mogelijk te beperken is er ook in 2023 voor gekozen om controles integraal uit te voeren, waardoor zoveel mogelijk sprake is van één controlemoment. Hierdoor neemt het preventief effect van controles op andere mogelijke locaties toe. Dit geeft daarnaast ook een besparing op de capaciteit door efficiency. Op dit moment worden alle controles zoveel mogelijk integraal uitgevoerd. Op dit moment worden alle controles zoveel mogelijk integraal uitgevoerd. Gelet op het feit dat een toezichthouder niet op alle aspecten bevoegd is op te treden, worden hierbij ook interne en externe handhavingspartners of deskundigen ingeschakeld. Een dergelijke integrale controle vergt daarom een zorgvuldige voorbereiding en planning. Hiertoe is regelmatig overleg gevoerd met ketenpartners (o.a. Burgerzaken, Politie, Regionale Uitvoeringsdienst en Regionale Informatie- en Expertise Centrum). Dit maakte het mogelijk om alle voor partijen relevante informatie met elkaar te delen. Voor bepaalde onderwerpen, bijvoorbeeld projecten tegen ondermijning, vindt op dit moment al regelmatig overleg plaats met betrokken ketenpartners. Deze werkwijze heeft tot doel om een overlegstructuur en werkafspraken te maken voor specifieke problematiek die een integrale benadering vragen.

Het is vanwege de grote diversiteit en omvang van de taken op het gebied van VTH en gelet op de beschikbare capaciteit onmogelijk om alle zaken gelijktijdig aan te pakken. Daarnaast is ook in 2023 weer gebleken dat calamiteiten en diverse handhavingsverzoeken en vermindering van de personele capaciteit extra druk legden op de beschikbare capaciteit.

Te denken valt aan sociaal maatschappelijke problematiek (verwarde personen, woningvervuiling, zorgmijders en burens- of huiselijke ruzies) waarvan in eerste instantie melding wordt gemaakt bij de gemeente en waarin het cluster Toezicht en Handhaving zorg draagt voor een 'eerste opvang'. In 2023 vanuit het sociaal en veiligheidsdomein verder ingezet op de wijk-GGZ'er. Hierdoor is gepoogd de kloof tussen inwoners met een zorgvraagstuk en de zorgverleners te verkleinen. In praktijk zorgt dit ervoor dat zorgmedewerkers eerder betrokken worden en BOA's en politie minder vaak in escalerende situaties terecht komen.

Ondanks de inzet om de werkdruk op collega's te verminderen is het nodig te prioriteren. Om die reden zijn in het MJHP 2017 – 2020 (door middel van een risicoanalyse) per thema risico's in kaart gebracht. De risico's bepalen voor een groot deel de bestuurlijke prioriteit. In de hierna weergegeven tabel komt tot uiting welke prioriteit de gemeente geeft aan de verschillende thema's. Bij de behandeling van de diverse handhavingstaken wordt deze prioritering aangehouden.

	Prioritering		
	Effect	Kans	Score
Thema 1 Evenementen	3,0	4,0	1
Thema 2 Horeca	2,9	2,7	2
Thema 3 Verblijfsaccomodaties	3,3	2,3	2
Thema 4 Milieu	3,0	2,7	2
Thema 5 Openbare Ruimte	2,4	2,0	4
Thema 6 Bouw- en Woningtoezicht	2,3	2,7	4

4.6 Samenwerking met ODZOB

Sinds 2016 wordt in de samenwerking met de ODZOB gewerkt met het systeem van een omgevings- en probleemanalyse voor de uitvoering van de wettelijk opgedragen taken.

De uitkomst van de analyse is betrokken bij de formulering van handhavingstaken die het college bij de prioritering van het MJHP 2017- 2020 heeft vastgesteld. Deze analyseresultaten hebben ook een rol gespeeld bij de totstandkoming van het zogeheten Regionaal Operationeel Kader (ROK, milieutoezicht), waarbij het toezicht en handhaving van omgevingswetgeving steeds meer vanuit een risicogerichte benadering wordt aangepakt. In november 2018 is het ROK door het algemeen bestuur van de

ODZOB vastgesteld. Ook de gemeente Bergeijk heeft het ROK in 2019 vastgesteld. Sindsdien wordt conform dit kader gewerkt.

Verder is in 2021 de Regeling Verwijdering Calamiteuze Stoffen (RVCS) verder vormgegeven. Hierin is afgesproken dat incidenten waarbij sprake is van (dreigende) verontreiniging door dumping van drugsafval worden opgepakt en afgehandeld door ODZOB. Dit is een werkwijze die regionaal, binnen het werkgebied van ODZOB, wordt toegepast. In 2023 is één inzet nodig geweest met betrekking tot het dumpen van drugsafval. Hierbij was de samenwerking en afstemming tussen de ODZOB en de gemeente prettig.

4.7 Afstemming en samenwerking handhavingspartners

De gemeente Bergeijk onderhoudt actief de samenwerking met andere bestuursorganen en strafrechtelijke partners. Deze afstemming vindt onder andere plaats met politie, Veiligheidsregio Brabant Zuid-oost en het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC). Daarnaast worden elk jaar afzonderlijke werkafspraken gemaakt met de ODZOB, die namens de gemeente de toezichthoudende taken op het terrein van de Wet Milieubeheer en aanverwante wetten uitvoert. Vermeld dient te worden dat bij de uitvoering wordt aangesloten bij het in november 2022 vastgestelde Integraal Veiligheidsplan de Kempen 2023-2026. Dit plan beoogt een samenwerking en verbinding tussen de acht Kempen gemeenten en vormt ook de basis voor afspraken binnen de Driehoek van politiebasis team de Kempen (burgemeesters, officier van justitie en basisteamchef). De gemeenteraad van Bergeijk heeft het plan in januari 2023 vastgesteld.

4.8 Bereikbaarheid toezichthouders

In het Bor is bepaald dat de gemeentelijke organisatie ook buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar is voor toezichts- en handhavingstaken op het gebied van de Wabo. In Bergeijk is deze 24-uurs bereikbaarheid geregeld via de consignatiedienst van de ODZOB. Daarnaast zijn er nog de gemeentelijke Meld- en Herstellijn en de Milieuklachtenlijn (s@men). Dringende zaken worden direct doorgezet naar het meldingenteam van de afdeling Beheer Ruimte. Dit team kan desgewenst een BOA of toezichthouder inschakelen. Niet urgente meldingen worden dezelfde of eerstvolgende werkdag opgepakt via het reguliere werk.

4.9. Ontwikkelingen met betrekking tot de uitvoering

In 2023 zijn een aantal ontwikkelingen van invloed geweest op de inzet en organisatie van de capaciteit van het cluster Toezicht & Handhaving in Bergeijk

- **Preventief handelen**

Vastgesteld kan worden dat de trend dat gemeentelijke toezichthouders vaker en diepgaander betrokken worden bij uiteenlopende zaken ook in 2023 is doorgezet. Toezicht is niet alleen beperkt tot controleren van regelgeving maar strekt zich ook uit op het voorkomen van overtredingen.

Enerzijds is dat het gevolg van deregulering, waardoor minder vergunningen worden verleend en meer toezicht voor- en achteraf moet plaats vinden, omdat wettelijke voorschriften toch van kracht blijven. Anderzijds heeft het bestuur er voor gekozen om bij bepaalde ontwikkelingen aan de voorkant invloed uit te oefenen voordat problemen ontstaan. Hierdoor wordt bereikt dat problemen in de kiem worden gesmoord en niet uitgroeien tot serieuze problemen, die per saldo meer capaciteit vergen dan preventief handelen en optreden. Hierbij kan worden gedacht aan de samenscholing van groepen jongeren op bepaalde locaties. Door het leggen van contact met deze jongeren, het geven van voorlichting en het aangaan van het gesprek wordt de groep uit de anonimiteit gehaald en wordt met een relatief kleine investering een resultaat behaald waar veel preventieve werking van uit gaat. Ook kan gedacht worden aan het adequaat reageren op signalen van omwonenden dat op bepaalde locaties activiteiten plaats vinden die twijfelachtig zijn.

- **Ondermijning**

Zoals al aangegeven is de maatschappij en het Brabantse platteland in het bijzonder, gevoelig voor ondermijning. Voorbeeld hiervan is onder meer de productie van verdovende middelen en daarmee samenhangende negatieve gevolgen voor de samenleving in zijn geheel. In 2022 heeft het cluster Toezicht en Handhaving (met andere gemeenten en ketenpartners in Brabant) ingezet op het

tegengaan van deze ontwikkeling. Voorbeeld hiervan is het eerder genoemde KIT-project dat in 2023 is voortgezet.

De kennis van medewerkers wordt met trainingen en cursussen op peil gehouden/gebracht. Op die manier wordt de gemeentelijke organisatie weerbaar gemaakt.

- **Samenwerking met Samen Sterk in Brabant**

Voor de handhaving in het buitengebied wordt samengewerkt met SSIB, een samenwerkingsverband dat opereert onder de Omgevingsdienst Brabant Noord en ook toezicht houdt op het grondgebied van de gemeente Bergeijk. Doelstelling van SSIB is het bijdragen aan een schoner en veiliger buitengebied in Noord Brabant waarbij wordt gefocust op drie speerpunten, te weten de aanpak van drugs- en afvaldumping, stroperij en wildcrossen. Met SSIB vindt frequent afstemming/overleg plaats over knelpunten op bovengenoemde aandachtsgebieden binnen de gemeente Bergeijk. Bergeijk is deelnemer aan 'groene convenant', een samenwerkingsverband op regionaal gebied waar men gebruik maakt van elkaars capaciteit en gezamenlijk optreedt in regionaal verband. De 'lijnen' tussen de gemeentelijke toezichthouders en de toezichthouders van SSIB zijn kort.

- **Veiligheidsoverleg**

In 2023 is de overlegstructuur met de regiopolitie (netwerkinspecteur en wijkagenten) verder geprofessionaliseerd. Voorheen vond dit overleg plaats door het plannen van periodiek informeel overleg met het cluster. In 2023 is ervoor gekozen periodiek samen te zitten met de Operationeel Expert Wijk van de politie en worden samen met de Integraal Veiligheidscoördinator de incidentcijfers doorgenomen. Daarnaast is er in het veiligheidsoverleg waar ook de handhavingsjuristen aansluiten extra aandacht voor trends en ontwikkelingen op het gebied van openbare orde en veiligheid.

- **Werkzaamheden ODZOB**

Binnen de gemeente Bergeijk is ook in 2023 het toezicht op inrichtingen opgedragen aan de ODZOB. Daarnaast is ODZOB belast met de eerdergenoemde vergunningverlening voor de basistaken. De ODZOB werkt binnen het ROK-TH naast het programmatisch toezicht met vastgestelde projecten (speerpunten). Deze speerpunten worden jaarlijks vastgesteld door het algemeen bestuur van de ODZOB. Hierin is ook de gemeente Bergeijk vertegenwoordigd. Op die wijze oefent de gemeente Bergeijk invloed uit op de werkwijze en prioriteiten die door ODZOB worden vastgesteld. Voorbeelden van projecten die in 2023 zijn uitgevoerd zijn het project 'zelfcontroles autobedrijven' en 'legionella'. De lijst te bezoeken bedrijven in het kader van het programmatisch toezicht wordt met de gemeente vooraf afgestemd vanwege de samenhang met lokale ontwikkelingen en signalen.

- **Alcoholwet**

Voorgaande jaren hebben controles in het kader van de Drank- en Horecawet/Alcoholwet plaats gevonden. Hierbij werd met name aandacht geschonken aan de verstrekking van alcoholhoudende dranken aan minderjarigen in horecagelegenheden en sportkantines. Deze controles komen, mede als gevolg van landelijke trends, steeds meer in het licht te staan van welzijn en gezondheidszorg. In 2023 zijn deze controles niet uitgevoerd. Uitgangspunt is dat in 2024 deze controles weer worden opgepakt. Het toezicht wordt uitgevoerd door de inzet van een gespecialiseerd bedrijf.

Het ingeschakelde bedrijf werkt volgens vooraf afgestemde methodes, die passen bij de doelstellingen van toezicht en handhaving. De medewerkers van het bedrijf zijn gespecialiseerd in dit soort werkzaamheden en worden door de gemeente aangewezen om hier uitvoering aan te geven. Voor het uitvoeren van deze DHW-controles is in de begroting een structureel bedrag beschikbaar gesteld.

- **Werkzaamheden VRBZO**

De Veiligheidsregio (VRBZO) richt zich steeds meer en nadrukkelijker op het voorkomen van brand. Onveilig gedrag leidt sneller tot brand. Om die reden wordt steeds aandacht besteed aan het vergroten van het veiligheidsbewustzijn bij de burgers, bedrijven en instellingen door hen meer te betrekken bij preventie. Daarnaast wordt de VRBZO nadrukkelijk betrokken bij het uitbrengen van advies en het toezicht op het brandveilig gebruik van gebouwen en bij evenementen. De VRBZO werkt via een vast controleschema, waarbij de daarvoor in aanmerking komende gebouwen/bedrijven met regelmaat (jaarlijks of meerjaarlijks) worden gecontroleerd. Tweemaal per jaar vindt overleg plaats met de coördinator van de VRBZO over werkwijze, controleresultaten en eventuele knelpunten.

4.9.1 Inrichting van de processen

De werkzaamheden van het cluster toezicht en handhaving bestrijken verschillende beleidsgebieden, die aan de leefomgeving zijn gerelateerd. Elk van deze beleidsgebieden heeft zijn specifieke

werkproces en aandachtspunten. Hieronder wordt per beleidsgebied weergegeven hoe het toezicht- en handavingsproces in Bergeijk voor het beleidsgebied is ingericht en wat de rol daarvan is.

- Milieu

Alle toezichttaken op het gebied van milieu worden uitbesteed aan de ODZOB. Zoals gezegd is onlangs het ROK vastgesteld en conform dit beleid zal toezicht worden gehouden in de gemeente Bergeijk. Medewerkers van het cluster Toezicht en Handhaving zijn in 2023 betrokken geweest bij een aantal controles omdat op voorhand het vermoeden bestond dat er ook overtredingen op het gebied van de WABO aan de orde waren.

- Brandveiligheid

Brandveiligheid is een belangrijk thema binnen Toezicht en Handhaving en is als zodanig ook benoemd. Elke toezichthouder heeft oog en oor voor brandveiligheid. In het Omgevingsbeleidsplan onderdeel bouwen 2019 -2020 is opgenomen voor welke bouwwerken de brandveiligheidstoetsing door het cluster vergunningen wordt uitgevoerd. Voor een aantal bedrijven is de brandveiligheid echter een extra belangrijk aspect, omdat er bijvoorbeeld veel mensen aanwezig kunnen zijn. Daarbij valt te denken aan scholen, horeca, hotels, pensions, kampeerboerderijen en verzorgingshuizen, kortom verblijfsobjecten waar meerdere mensen verblijven die veelal niet zelfredzaam zijn. Deze controles bij deze objecten zijn in 2023 in Bergeijk uitgevoerd door daartoe gekwalificeerde medewerkers van de Veiligheidsregio Zuidoost Brabant volgens het controle jaarplan van de VRBZO. Indien gewenst en noodzakelijk worden deze daarbij vergezeld door toezichthouders van de gemeente Bergeijk.

- Bouw

Ook in 2023 zijn, afhankelijk van de verleende vergunning(en), bouwplaatsen bezocht. De controlepunten van de uit te voeren controles hangen af van het soort bouwwerk en van de status van het bouwwerk. Daarnaast is capaciteit van de bouwtoezichthouders ingezet om de achterstand in de afhandeling van de controledossiers weg te werken.

- BAG-controle

Na gereed melding van de bouw wordt (achteraf) altijd (nog) een controle uitgevoerd om gebouwen op te nemen in de voor de overheid verplichte BAG registratie. Dat geldt ook voor vergunningsvrije bouwwerken. Overigens wordt niet van elke controle een controlerapport gemaakt, alleen als er afwijkingen geconstateerd zijn wordt dit vastgelegd. Wel wordt elke controle schriftelijk vastgelegd in het VTH-systeem (PowerBrowser).

- Ruimtelijke ordening

Het (oneigenlijk) gebruik van gronden en gebouwen wordt tijdens de controles op andere beleidsdisciplines meegenomen en teruggekoppeld. Deze overtredingen worden ook vaak gemeld in de vorm van een handavingsverzoek.

- Openbare ruimte

Ook in 2023 is uitgebreid toezicht gehouden in de openbare ruimte. Hierbij zijn verschillende onderdelen aan de orde geweest. Genoemd kan worden overlast door jeugd, het onjuist aanbieden van huishoudelijk afval, storten van afval, honden(poep), crossen in het buitengebied, parkeren in de blauwe zone, parkeren van caravans en aanhangwagens, defecte voertuigen, en het illegaal stoken. Het merendeel van deze overtredingen werd in 2023 bekend door meldingen en/of klachten van burgers. Het toezicht werd veelal uitgevoerd door de Boa's. De melder/klager kreeg in de regel steeds een terugkoppeling van de actie die is gedaan naar aanleiding van de melding. Deels is deze problematiek ook aangepakt via een (gedeeltelijke) projectmatige inzet van de Boa's gebaseerd op ervaringsgegevens. De gepleegde inzet is in 2023 geregistreerd in het BRS (Boa Registratie Systeem). Klachten worden ook consequent geregistreerd in PowerBrowser.

- Openbare orde en veiligheid

In 2023 is het team integrale veiligheid bij het cluster toezicht, handhaving en veiligheid gevoegd. Hoewel de verantwoording middels andere planfiguren is geborgd verdient het vermelding dat er in 2023 meerdere acties zijn uitgezet om de samenleving weerbaar te maken tegen ondermijning. De structuur en opzet van de buurtpreventie is geprofessionaliseerd, er zijn weerbaarheidsavonden voor raad, ondernemers en inwoners georganiseerd en er is een verschillende casuïstiek integraal opgetrokken met verschillende ketenpartners.

5. Omgevingsdienst Zuidoost Brabant

De Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) heeft in het jaarverslag 2023 verslag gedaan over de door hen uitgevoerde VTH werkzaamheden voor de gemeente Bergeijk. Dit verslag is opgenomen als bijlage 1 bij dit VTH jaarverslag.

Uit het verslag blijkt dat van het werkprogramma 2023 in totaal € 420.778 is gerealiseerd. Waarbij met name voor agrarische vergunningverlening minder is ingezet dan voorzien vanwege de stikstofproblematiek. Verder zijn er geen bijzonderheden ten aanzien van de uitvoering van het werkprogramma door de ODZOB.

Binnen het ROK zijn diverse projecten uitgevoerd en daarnaast is er sprake van programmatisch toezicht aan de hand van risicoanalyses bij de branches.

De uitgevoerde projecten geven extra aandacht aan actuele of bestuurlijk geprioriteerde thema's en hebben bijgedragen aan het behalen van (algemene) doelstellingen op het gebied van duurzaamheid, gezondheid, ketenaanpak, ondermijning en veiligheid. Denk daarbij aan het project Energiebesparing bij hotels en congrescentra, gebiedsgericht toezicht bedrijventerreinen en onbekende propaantanks.

Met name door het actief oppakken van (preventieve) (her)controles van inrichtingen volgens het risicogerichte toezicht op basis van het ROK-TH kon slecht naleefgedrag sneller opgespoord waardoor eerder bestuurlijk kon worden opgetreden. Daarnaast stimuleert dit een beter naleefgedrag. Daarmee wordt gestuurd op het behalen van de doelstelling van een gezonde en veilige leefomgeving zoals in het ROK is beschreven.

6. Monitoren en rapporteren

De werkzaamheden die in het kader van het uitvoeringsprogramma worden uitgevoerd moeten stroken met de ambities zoals die zijn vastgelegd in het MJHP 2017 – 2020 en het Uitvoeringsprogramma, zoals dat voor 2023 werd verlengd. Gedurende het jaar zijn deze werkzaamheden gemonitord. Hierdoor werd de voortgang van de activiteiten bewaakt, konden afspraken tussentijds worden bijgestuurd en kon worden vastgesteld in hoeverre naleefgedrag naar aanleiding van de uitgevoerde controle activiteiten optrad. Monitoring en rapportage heeft op verschillende manieren plaatsgevonden:

- Periodieke en jaarlijkse verantwoording onder meer door het overleggen van kwartaalcijfers en jaarverslagen met betrekking tot toezicht en handavingsinspanningen op basis van het Uitvoeringsprogramma;
- Tijdens de portefeuillehouder overleggen komen er structureel onderwerpen ter sprake die staan beschreven in het Uitvoeringsprogramma VTH Bergeijk 2022, vindt monitoring plaats en kan er indien nodig worden bijgestuurd;
- Door verslaglegging in het Boa Registratie Systeem (BRS) en Transactie Module (TM). De boa's registreren hun handavingshandelingen, waarnemingen, waarschuwingen en maatregelen in het BRS;
- Uitgeschreven strafbeschikkingen met proces-verbaal worden door de coördinator handhaving in de TM (Transactiemodule) van het Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB) ingevoerd.
- Door verslaglegging in PowerBrowser, het VTH-systeem van de gemeente Bergeijk. In dit systeem worden aanvragen, meldingen, controlezaken, handavingszaken en bezwaaren beroepzaken geregistreerd. Alle processtappen en documenten worden geregistreerd vastgelegd. De voortgang wordt in een persoonlijke werkvoorraad per medewerker bewaakt.
- Toezichthouders registreren hun controles in dit geautomatiseerde digitale registratiesysteem.
- De ODZOB verstrekt per kwartaal rapportages over de voortgang van het uitvoeringsprogramma. Zowel voor de basistaken als de verzoektaken. Deze worden besproken in het voortgangsoverleg tussen de coördinator vergunningen en de accountmanager van de ODZOB. Afwijkingen worden gesignaleerd, geanalyseerd en zo nodig wordt er bijgesteld, budget bijgeraamd of tussen de producten verschoven.
- Het behalen van de VTH doelen door de ODZOB is met name onderwerp van het Regionaal operationeel kader waarvan de deelnemers via rapportages regulier op de hoogte worden gesteld van de voortgang van de projecten. In ontwikkeling is een ROK dat meer op het behalen van gestelde doelen en dito rapportage is gericht.

Rapportage aan de raad

In 2023 heeft geen aparte periodieke rapportage aan de raad plaatsgevonden over de uitvoering van de afspraken die door bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt. Rapportage aan de raad vindt plaats middels dit jaarverslag en het jaarverslag van de ODZOB 2023 dat samen met dit jaarverslag door het college aan de raad ter kennis wordt gebracht. De raad is op 14 maart 2024 geïnformeerd over de met de ODZOB gemaakte afspraken door de kennisgeving van het uitvoeringsprogramma VTH 2024 waaraan het werkprogramma 2024 van de ODZOB is bijgevoegd.